

UCHWAŁA NR 37/2020  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 24 lutego 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość  
z wyborów do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu 26 maja 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

**postanawia**

**przyjąć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu 26 maja 2019 r., **wskazując na uchybienie** polegające na naruszeniu art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566)

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez

pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 17 150 000,00 zł. Środki te pochodziły w całości z wpłat dokonanych przelewami z rachunku bankowego Funduszu Wyborczego partii Prawo i Sprawiedliwość. Zostały one zatem pozyskane zgodnie z art. 132 § 1 i z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego.

Środki pozyskane przez Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten o numerze 06 1020 1026 0000 1302 0383 9354 otwarty został w PKO Bank Polski SA. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w pkt VII sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) łączną wartość przyjętych korzyści majątkowych, o których mowa we wskazanych wyżej art. 132 § 5 i art. 133 Kodeksu wyborczego, w kwocie 0,00 zł.

W związku z niewykazaniem przyjęcia przez Komitet jakichkolwiek świadczeń nieodpłatnych, co stało w sprzeczności z dokumentami złożonymi przez Komitet, Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu o udzielenie wyjaśnień. Komitet udzielił wyjaśnień pismami z dnia 7 oraz 18 lutego 2020 r.

W wyjaśnieniach Komitet dokonał wyceny usług świadczonych nieodpłatnie w łącznej wysokości 160 924,78 zł. Wykaz ten obejmował wyłącznie użyczenie przez partię Prawo i Sprawiedliwość jej lokalu na siedzibę Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość (68 434,78 zł) oraz wycenę użyczenia powierzchni na umieszczenie banerów 10 kandydatów Komitetu (92 490,00 zł). Z załączonej do sprawozdania Komitetu dokumentacji finansowej wynika jednak, że Komitet ten zamówił i zakupił plakaty wyborcze, ulotki, inne wydawnictwa oraz plakietki i reklamówki za łączną kwotę 3 525 108,89 zł. W dokumentacji finansowej Komitetu znajdują się faktury potwierdzające poniesienie kosztów dystrybucji tylko części tych materiałów. Z wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu z dnia 18 lutego 2020 r. wynika, że faktycznie Komitet nie dokonał kompleksowej wyceny korzyści majątkowych polegających na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych oraz na nieodpłatnym udostępnianiu miejsc do ekspozycji materiałów wyborczych. Pełnomocnik Finansowy Komitetu oświadczył w powołanych wyjaśnieniach, że materiały te, poza dystrybuowanymi

odpłatnie, rozpowszechniane były wyłącznie przez kandydatki i kandydatów w wyborach oraz przez wolontariuszy działających na rzecz Komitetu, a zatem wyłącznie przez osoby fizyczne, tj. zgodnie z art. 132 § 5 pkt 1 Kodeksu wyborczego. Miejsca do ekspozycji materiałów wyborczych udostępniane były Komitetowi Wyborczemu wyłącznie przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej w zakresie reklamy, tj. zgodnie z art. 132 § 5 pkt 4 Kodeksu wyborczego. Jak wynika z udzielonej przez Komitet odpowiedzi, kwota tych świadczeń nie została przez przeoczenie oszacowana i wykazana w poz. VII sprawozdania finansowego.

Niezgodne ze stanem faktycznym sporządzenie wykazu korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym wymienianych w załączniku do pkt VII sprawozdania Komitetu stanowi naruszenie art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 17 035 018,14 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 42 077,27 zł, w tym: koszty wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (38 447,34 zł), koszty telekomunikacyjne (2 399,93 zł), koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (1 230,00 zł);
- usług obcych w kwocie 16 607 177,28 zł, w tym korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (8 707 072,04 zł), wykonanie materiałów wyborczych, w tym prace koncepcyjne i prace projektowe (4 403 054,68 zł), koszty spotkań wyborczych (np. wynajęcia sali, sprzętu, nagłośnienia) (2 289 842,26 zł), koszty podróży i noclegów (358 680,00 zł), pozostałe koszty poniesione na usługi obce (848 528,30 zł);
- kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne (368 042,64 zł);
- pozostałych wydatków (17 720,95 zł).

Jak wynika z badania sprawozdania finansowego Komitetu oraz dokumentów finansowych dołączonych do tego sprawozdania, wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 337 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w sprawozdaniu, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii nad poniesionymi wydatkami w kwocie 114 981,86 zł, którą, zgodnie z art. 138 § 1 Kodeksu wyborczego, przekazał w dniu 31 lipca 2019 r. na rachunek Funduszu Wyborczego partii Prawo i Sprawiedliwość.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 11 marca 2019 r. tj. zgodnie z art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*  
*Wojciech Sych*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Ryszard Balicki, Liwiusz Laska,*  
*Dariusz Lasocki, Arkadiusz Pikulik, Konrad Składowski*