

UCHWAŁA NR 57/2022  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 1 sierpnia 2022 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej  
KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja  
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 372)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie partii politycznej KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2019 r., **z powodu** naruszenia art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

**Uzasadnienie**

Partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja (wcześniej Koalicja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja) (EwP 399) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2019 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania Partii w zakresie wpływów na jej Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja posiadała rachunek centralny o nr 92 2490 0005 0000 4530 8604 6544, czterdzieści jeden rachunków otwartych na potrzeby struktur regionalnych Partii, rachunek dla gromadzenia środków z subwencji wypłacanej przez Ministra Finansów, rachunek Funduszu Eksperymentalnego, rachunek Funduszu Wyborczego, rachunek pomocniczy oraz rachunek VAT. Wszystkie te rachunki prowadzone były w Alior Bank S.A. z siedzibą w Warszawie.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody w łącznej kwocie 2 229 744,70 zł, w tym na rachunkach bankowych wymienionych w sprawozdaniu zgromadziła środki w wysokości 2 229 624,70 zł, na które złożyły się:

- środki pochodzące z wpłat od osób fizycznych w łącznej wysokości 143 772,59 zł, w tym: składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (117 549,32 zł) oraz darowizny pieniężne (26 223,27 zł);
- kwota otrzymanej subwencji 2 085 852,11 zł.

W pozycji IV sprawozdania (Pozostałe źródła, niewymienione w cz. I, II i III) Partia wykazała środki w łącznej kwocie 120,00 zł. Na kwotę tę złożyły się następujące wpłaty:

- wpisowe z dnia 30.07.2019 r., w wysokości 60,00 zł;
- wpłata w wysokości 60,00 zł z dnia 31.12.2019 r. od osoby nieznanej, w stosunku do której nie było możliwości zwrotu wpłaconych przez nią środków (wpłata ta została uznana przez Partię za niewłaściwą).

W sprawozdaniu błędnie wykazano „Środki pieniężne wpłacone na rachunki partii”. Nie uwzględniono bowiem wpłaty z dnia 21.11.2019 r. w wysokości 10,25 zł oraz obu, wskazanych wyżej, wpłat na łączną kwotę 120,00 zł (tj. wpisowe 60,00 zł i wpłata w wysokości 60,00 zł z dnia 31.12.2019 r. od osoby nieznanej), które faktycznie pozyskane zostały na rachunki bankowe Partii. A zatem, wysokość środków

pieniężnych wpłaconych na te rachunki w rzeczywistości wyniosła 2 229 754,95 zł. Oznacza to, że także przychody/wpływy Partii w 2019 r. wyniosły 2 229 754,95 zł, a nie jak nieprawidłowo wykazano w sprawozdaniu 2 229 744,70. W takiej wysokości środki te powinny zostać wykazane we właściwych pozycjach sprawozdania.

Powyższe oznacza, że Partia złożyła sprawozdanie finansowe sporządzone niezgodnie ze stanem faktycznym. Naruszyła tym samym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych, stwierdzone uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania Partii.

Wpłaty dokonane na rachunki bankowe Partii mieściły się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma była zgodna z określoną w jej art. 25 ust. 5.

Analiza sprawozdania finansowego Partii oraz złożonych przez nią wyjaśnień wskazuje natomiast, że przez Partię przyjęte zostały dwie wpłaty naruszające art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Obie zostały już przywołane. Pierwsza, z dnia 21.11.2019 r., w kwocie 10,25 zł, przez samą Partię została uznana za niezgodną ze wskazanym wyżej art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Partia wskazała, że dokonała jej zwrotu darczyńcy jako nieprawidłowej, jednak dopiero w dniu 09.03.2020 r.

O przyjęciu przez Partię kolejnej wpłaty dokonanej z naruszeniem art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w dniu 31.12.2019 r., w wysokości 60,00 zł, również świadczy wyjaśnienie samej Partii, w którym stwierdziła ona, że przedmiotowa wpłata pochodziła od nieznanej osoby, której nie było możliwości zwrotu wpłaconych przez nią środków. Wpłata ta została wykazana przez Partię w poz. IV jej sprawozdania „Pozostałe źródła (niewymienione w cz. I, II i III). Nie została ona zwrócona darczyńcy ani przekazana na rzecz Skarbu Państwa.

Równowartość kwoty 10,25 zł Partia co prawda faktycznie wpłaciła w dniu 09.03.2020 r. na konto osoby, która środki te darowała jej w dniu 21.11.2019 r. i określiła tę operację jako zwrot nieprawidłowo pozyskanych środków. Jednak w związku z tym, że operacja ta została przez Partię dokonana po ponad trzech miesiącach od wpływu tych środków na jej konto, a od tego czasu dokonywane były

z rachunku Partii wydatki, nie może zostać ona uznana za zwrot oraz potraktowana jako nieprzyjęcie tych środków w rozumieniu art. 39a ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Podkreślenia wymaga to, że powyższe nieprawidłowości zostały potwierdzone przez samą Partię w korespondencji dotyczącej rozbieżności pomiędzy wysokością środków pieniężnych wpłaconych na rachunki bankowe a zestawieniem załączonym do sprawozdania.

Partia nie była w stanie potwierdzić, że osoby, które dokonały wskazanych wyżej dwóch wpłat na jej rzecz, spełniały wymagania określone w art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, który stanowi, że partii politycznej mogą być przekazywane środki finansowe jedynie przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Jako oczywiste wskazać należy w tym miejscu, że obowiązek prawny wykazania i udokumentowania, iż wszystkie środki finansowe pozyskane zostały przez daną partię w sposób zgodny z obowiązującym prawem, należy do tej partii politycznej (por. postanowienie Sądu Najwyższego z 8 marca 2005 r., III SW 3/05). W przypadku braku możliwości dokonania ustalenia ich legalności Partia zobowiązana jest do ich zwrotu darczyńcy, w terminie 30 dni od dnia ich wpływu na rachunek partii, lub do ich przekazania na Skarb Państwa albo na rachunek techniczny utworzony przez tę partię w celu wpłacenia ich na rzecz Skarbu Państwa. Żadnego z tych działań w stosunku do tych środków Partia nie podjęła w odpowiednim czasie.

Tym samym Partia potwierdziła, że przyjęła w okresie sprawozdawczym środki pochodzące z nieuprawnionego źródła. A zatem, sprawozdanie Partii KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja nie może zostać przyjęte i należy je odrzucić. Dysponowanie przez partię polityczną środkami pieniężnymi pochodzącymi z nieudokumentowanych źródeł stanowi bowiem naruszenie bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa, niezależnie od przyczyny tego naruszenia, co uzasadnia to odrzucenie. Przyjęte przez Państwową Komisję Wyborczą stanowisko potwierdził już w 2004 r. Sąd Najwyższy w postanowieniu z 17 września, III SW 38/04 (por. także postanowienie Sądu Najwyższego z 22 września 2006 r., III SW 23/06, z 14 października 2008 r., III SW 10/08 i postanowienia z 23 kwietnia 2002 r., III SW 3/02, III SW 4/02, III SW 5/02).

Państwowa Komisja Wyborcza podkreśla, że art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych, stanowiący podstawę odrzucenia sprawozdania finansowego Partii, ma charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen,

np. uwzględniania proporcji kwoty środków przyjętych z niedozwolonych źródeł do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, a także tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, korzyści majątkowe przyjęte przez Partię KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja z naruszeniem art. 25 ustawy o partiach politycznych, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść ta została przez Partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie jej sprawozdania finansowego za 2019 r., może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (70,25 zł) na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej (70,25 zł) na rzecz Skarbu Państwa, we wskazanym wyżej terminie, wszczęte zostanie postępowanie, o którym jest mowa w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 76 2490 0005 0000 4600 3770 9845, prowadzony w Alior Bank S.A. z siedzibą w Warszawie. Saldo tego rachunku na dzień 1 stycznia 2019 r. wynosiło 11,24 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Wyborczego pozyskano środki w łącznej kwocie 2985,72 zł, w tym:

- pochodzące z wpłat własnych (z rachunku bieżącego Partii): 2000,00 zł;
- inne (z tytułu likwidacji rachunku bankowego komitetu wyborczego utworzonego przez Partię): 985,72 zł.

Wydatki/koszty poniesione w 2019 r. z Funduszu Wyborczego Partia wykazała w wysokości 2000,00 zł. Wiązały się one z wyborami do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonymi w 2019 r.

Ustalenia te są zgodne z zawartymi w uzasadnieniu uchwały Nr 256/2020 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie sprawozdania

finansowego Komitetu Wyborczego KORWiN do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Na dzień 31 grudnia 2019 r. stan rachunku Funduszu Wyborczego wynosił 996,96 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie złożonego sprawozdania, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Partię, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia partii politycznej KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

(dokument podpisany elektronicznie)