

UCHWAŁA NR 63/2022
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 1 sierpnia 2022 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2020 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 372)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2020 r., z **powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2020 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania Partii w zakresie wpływów na jej Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy o numerze: 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz trzy rachunki pomocnicze

o następujących numerach: 20 1750 0012 0000 0000 3043 7179; 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136; 70 1750 0012 0000 0000 2903 1622, a także rachunek VAT o nr 16 1750 0012 0000 0000 3945 3304. Wszystkie rachunki Partii prowadzone były w okresie sprawozdawczym w BNP Paribas Bank Polska S.A.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody/wpływy w łącznej wysokości 24 285,00 zł. Składały się na nie:

- składki członkowskie wpłacone bezpośrednio na rachunek bankowy Partii w kwotach nieprzekraczających od jednej osoby fizycznej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 1 960,00 zł;
- darowizny pieniężne wpłacone przez osoby fizyczne bezpośrednio na rachunki bankowe Partii: 21 005,00 zł;
- składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, wpłacone do kasy Partii: 1 320,00 zł.

Wpłaty dokonane na rachunek bankowy Partii przez osoby fizyczne pochodziły, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej; nie przekraczały limitu określonego w art. 25 ust. 4 tej ustawy i były dokonywane w formie określonej w jej art. 25 ust. 5.

Partia wykazała ponadto, że na jej rachunki bankowe w 2020 r. wpłynęły środki w łącznej kwocie 24 965,00 zł, na które składały się wskazane wyżej składki i darowizny wpłacone bezpośrednio na rachunki bankowe Partii (1960,00 zł+ 21 005,00 zł) oraz przekazane przez Partię w okresie sprawozdawczym na jej rachunek bankowy ze środków, którymi dysponowała w swojej kasie, środki w łącznej kwocie 2000,00 zł.

Stan środków finansowych w kasie Partii w dniu 31 grudnia 2020 r. wynosił 450,20 zł.

Z analizy złożonego sprawozdania, załączonych do niego dokumentów finansowych oraz z wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Partii wynika, że Partia Kongres Nowej Prawicy nie pozyskała w 2020 r. jakichkolwiek środków z tytułu zwrotu depozytu z Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka.

Przysługująca Partii, w związku z jej udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., dotacja podmiotowa w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana przez Ministra Finansów

na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka. Z wyjaśnień przesłanych przez Skarbnika Partii (data wpływu 26 września 2016 r.) wynika, że Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek wymienionej Kancelarii. Numer konta Kancelarii podany został Ministrowi Finansów przez Partię jako właściwy do przekazania przysługującej jej dotacji podmiotowej. Stanowi to naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy o partiach politycznych. Przez rachunek bankowy partii, na którym jest ona zobowiązana gromadzić środki finansowe, należy rozumieć rachunek bankowy, który musi należeć wyłącznie do partii politycznej. Treść tego artykułu Sąd Najwyższy określił jako jednoznaczną. Konstytucyjna zasada jawności finansowania partii politycznych nie ogranicza się bowiem do samych źródeł finansowania, lecz obejmuje także dalsze postępowanie z uzyskanym majątkiem i jego kontrolę, dla urzeczywistnienia której wprowadzona została regulacja art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych (zob. postanowienie Sądu Najwyższego z 14 grudnia 2016 r., III SW 17/16; także z 1 października 2007 r., III SW 7/07; por. postanowienie z 23 stycznia 2020 r., I NSW 361/19).

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, naruszenie wskazanego przepisu art. 24 ust. 8 przywoływanej ustawy skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej. Regulacja art. 24 ust. 8 ustawy ma przy tym charakter kategoriowy i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie (zob. postanowienia Sądu Najwyższego z 4 sierpnia 2006 r., III SW 17/06; III SW 15/06; z 17 września 2004 r., III SW 36/04).

Środki pochodzące z dotacji podmiotowej i wpłacone przez Ministra Finansów na wskazany przez Partię rachunek Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka, przekazywane były z tego rachunku na rachunki bankowe Partii w różnych kwotach od 2015 roku. Na koniec 2019 roku pozostała kwota do spłaty w wysokości 11 460,44 zł. W roku 2020 stan zadłużenia Kancelarii względem Partii nie pomniejszył się o jakąkolwiek wpłatę i nadal wynosił 11 460,44 zł.

W Informacjach uzupełniających do sprawozdania finansowego Partii Kongres Nowej Prawicy za 2020 r., z dnia 8 maja 2021 r., Prezes Partii wyjaśnił, że zgodnie z sugestią Sądu Najwyższego (zob. postanowienie 23 stycznia 2020 r.,

INSW 361/19) Partia, w dniu 25 kwietnia 2021 r. złożyła do właściwego miejscowo Sądu Rejonowego zażalenie na postanowienie Prokuratury Rejonowej Kraków Śródmieście Wschód z 29 marca 2021 r o odmowie wszczęcia śledztwa w sprawie z zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa, złożonego przez Partię 29 grudnia 2020 r., w którym prokurator stwierdził między innymi, co następuje:

„brak jest podstaw dla przyjęcia, że w niniejszej sprawie doszło do przywłaszczenia mienia w kwocie 11.460.44 zł. na szkodę Kongresu Nowej Prawicy, albowiem środki pieniężne zostały przekazane do depozytu nieprawidłowego i z chwilą ich przyjęcia stały się własnością Jacka Wilka. Podkreślić trzeba, że przedmiotem przywłaszczenia może być jedynie „cudze mienie”, a w omawianym przypadku uzyskane przez Jacka Wilka środki stały się jego własnością. Pokrzywdzonemu przysługuje prawo wystąpienia z powództwem cywilno-prawnym o zwrot należnej jej kwoty do sądu. Na marginesie jedynie trzeba podkreślić, że kwestia oszustwa i przywłaszczenia mienia była już przedmiotem rozpoznania przez Prokuraturę Rejonową Warszawa Śródmieście w Warszawie i została rozstrzygnięta w postanowieniu o odmowie wszczęcia śledztwa (...). Dokonano tam, m.in. oceny aneksu do umowy depozytu, na mocy którego pomniejszono kwotę do zwrotu o 11.540,44 zł z uwagi na oświadczenie Jacka Wilka, iż nie posiada środków na wywiązanie się ze zobowiązania. Jak podniesiono w uzasadnieniu zawarcie tego rodzaju ugody nie może zostać potraktowane jako wyczerpujące znamiona przest. z art. 286 § 1 k.k., ponieważ strony każdej umowy mają prawo swobodnie je kształtować w granicach prawa i zasad współżycia społecznego”.

Do dnia podjęcia niniejszej uchwały w sprawie tej Partia nie poinformowała Państwowej Komisji Wyborczej o żadnym wyroku sądowym w tej sprawie, który obligowałby Państwową Komisję Wyborczą do zmiany przyjętego przez nią dotychczas stanowiska w tej materii.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzonym w BNP Paribas Bank Polska S.A. Do umowy rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii nie zostało wprowadzone zastrzeżenie, że wpłaty na ten Fundusz mogą być dokonywane tylko w sposób określony w art. 36a ust. 3 ustawy, tj. jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą.

Uchybienie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy w dniu 1 stycznia 2020 r. wynosił 4203,73 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Partia pozyskała środki w kwocie 27 964,62 zł. Środki w kwocie 22 590,00 zł pochodziły z wpłat własnych Partii z jej rachunku bieżącego, natomiast środki w kwocie 5374,62 zł ze zwrotu nadwyżki uzyskanej przez Koalicyjny Komitet Wyborczy Polexit – Koalicja z wyborów do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych 26 maja 2019 r., dokonanego zgodnie z art. 138 § 2 ustawy z 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277).

Wykazane w sprawozdaniu wydatki poniesione z Funduszu Wyborczego w 2020 r. wyniosły 31 958,35 zł i zostały przeznaczone na finansowanie udziału w wyborach Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Stanisława Żółtka. Ponadto z rachunku Funduszu Wyborczego opłacone zostały koszty jego funkcjonowania w wysokości 210,00 zł.

Jak wynika z historii rachunku bankowego tego Funduszu oraz ze sprawozdania biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Partii w zakresie jej Funduszu Wyborczego, na dzień 31 grudnia 2020 r. stan środków na rachunku bankowym tego Funduszu wynosił 0,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Partii, informacji uzupełniających do sprawozdania Partii Kongres Nowej Prawicy za 2020 r. oraz sprawozdania biegłego rewidenta na temat części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

(dokument podpisany elektronicznie)