

UCHWAŁA NR 156/2022
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Federacja dla Rzeczypospolitej o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2021 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i art. 38a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 372 oraz z 2021 r. poz. 2054)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Federacja dla Rzeczypospolitej o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2021 r., **z powodu** naruszenia art. 25 ust. 1 w związku z art. 25 ust. 4a ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Federacja dla Rzeczypospolitej (EwP 412) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych w 2021 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie złożonego sprawozdania, wyjaśnień Skarbnika Partii oraz dokumentów bankowych stwierdziła, co następuje.

Na pierwszej stronie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Federacja dla Rzeczypospolitej wskazała adres siedziby Partii inny niż zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Sądu Okręgowego w Warszawie. Ponadto Partia nie wykazała adresów zamieszkania i numerów ewidencyjnych PESEL osób wchodzących w skład organu statutowego partii politycznej, uprawnionego do jej reprezentowania.

W wykazie wpłat składek członkowskich wpłaconych na rzecz Partii w 2021 r. w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników zamieszczone zostało błędne nazwisko jednej osoby oraz nieprawidłowe miejscowości zamieszkania kilku osób wpłacających składki członkowskie.

W sprawozdaniu Federacja dla Rzeczypospolitej wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała przychody/wpływy w łącznej kwocie 8520,00 zł. Składały się na nie:

- środki pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 8120,00 zł, gromadzone w całości na rachunku bankowym Partii o numerze 19 1090 2590 0000 0001 4678 8397 prowadzonym przez Santander Bank Polska S.A. Do rachunku tego otwarty został przez Bank rachunek VAT o numerze 46 1090 2590 0000 0001 4678 8396. W części I sprawozdania podano nazwę i adres banku, natomiast numer rachunku bankowego Partii wykazany został w załączniku nr 1 do sprawozdania;
- wartość usług świadczonych nieodpłatnie na rzecz Partii: 400,00 zł. Wartość tych usług wykazana została co prawda w części III pkt 4 sprawozdania, jednak nie ujęto jej w części III.

W pozostałych rubrykach sprawozdania wykazano „0,00”.

Wskazane wyżej brakujące lub nieprawidłowe dane Partia uzupełniła w swoich wyjaśnieniach. Powyższe oznacza jednak, że samo sprawozdanie Partii nie odpowiada stanowi faktycznemu, co stanowi naruszenie art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie

z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych, uchybienia te nie stanowią przesłanki do odrzucenia sprawozdania Partii.

Wymienione dotychczas wpłaty i usługi niepieniężne świadczone były na rzecz Partii, zgodnie z art. 25 ust. 1 i ust. 4a ustawy o partiach politycznych, przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej; mieściły się w dopuszczalnym limicie wpłat i darowizn niepieniężnych od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 w związku z ust. 4a ustawy o partiach politycznych, a forma wpłat była zgodna ze wskazaną w art. 25 ust. 5 tego aktu prawnego.

Poza tym jednak w wyjaśnieniach udzielonych przez Skarbnika Partii na pytania kierowane do Federacji dla Rzeczypospolitej przez Państwową Komisję Wyborczą stwierdził on, że lokal Partii w okresie sprawozdawczym nie był w żaden sposób wykorzystywany przez Partię, w związku z czym użyczający nie obciążył Partii czynszem administracyjnym oraz opłatami eksploatacyjnymi takimi jak energia elektryczna, gaz, woda i opłaty komunalne. Lokal wskazany jako adres siedziby wykorzystywany był jedynie do przyjmowania korespondencji. W załączeniu przedstawiony został protokół wyceny tego użyczenia na kwotę 500,00 zł. Jako świadczeniodawca wskazana została w nim osoba fizyczna. Do sprawozdania Partii załączono jednak Umowę użyczenia lokalu stanowiącego siedzibę Partii zawartą w dniu 5 grudnia 2019 r., w której jako Użyczający wskazany został podmiot – Piwa Regionów sp. z o.o., ul. Kolejowa 400, 05-092 Dziekanów Nowy, reprezentowany przez tę samą osobę fizyczną, którą w wyjaśnieniu Partia wskazała jako użyczającą lokal na siedzibę Federacji dla Rzeczypospolitej – Prezesa Zarządu Spółki. Wartość tej usługi świadczonej nieodpłatnie na jej rzecz – w złożonych wyjaśnieniach – Partia zaliczyła do przyjętych wartości niepieniężnych, wykazując ją w części III sprawozdania i w jego części III pkt 4 oraz w pierwszej rubryce sprawozdania. Oznacza to, że w okresie sprawozdawczym Partia przyjęła wartości niepieniężne z naruszeniem art. 25 ust. 1 w związku z art. 25 ust. 4a ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którymi partii politycznej mogą być przekazywane środki finansowe i wartości niepieniężne jedynie przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym, na podstawie art. 38a

ust. 2 pkt 7 ustawy o partiach politycznych, sprawozdanie Partii Federacja dla Rzeczypospolitej nie mogło zostać przyjęte i należało je odrzucić. Przyjęcie przez partię polityczną wartości niepieniężnych z niedozwolonego źródła stanowi bowiem naruszenie bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa. To stanowisko Państwowej Komisji Wyborczej potwierdził już w 2004 r. Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 17 września, III SW 38/04 (por. także postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 22 września 2006 r., III SW 23/06, postanowienie z dnia 14 października 2008 r., III SW 10/08 i postanowienia z 23 kwietnia 2002 r., III SW 3/02, III SW 4/02, III SW 5/02).

Państwowa Komisja Wyborcza podkreśla przy tym, że art. 38a ust. 2 pkt 7 ustawy o partiach politycznych, stanowiący podstawę odrzucenia sprawozdania Partii, ma charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji wartości środków przyjętych z niedozwolonych źródeł do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, a także tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznamości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, korzyści majątkowe przyjęte przez Partię Federacja dla Rzeczypospolitej z naruszeniem art. 25 ustawy o partiach politycznych, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść ta została przez Partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Partia polityczna Federacja dla Rzeczypospolitej, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie jej sprawozdania finansowego za 2021 r., może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (500,00 zł) na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej (500,00 zł) na rzecz Skarbu Państwa, we wskazanym wyżej terminie, wszczęte zostanie postępowanie, o którym jest mowa w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Z przywołanych wyżej wyjaśnień Skarbnika Partii oraz dokumentów złożonych Państwowej Komisji Wyborczej przez Federację dla Rzeczypospolitej

wynika zatem, że łączne przychody/wpływy Partii w 2021 r. wyniosły 9020,00 zł, w tym 8120,00 zł stanowiły składki członkowskie w kwocie nieprzekraczające w jednym roku od jednej osoby wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę oraz 900,00 zł wartość usług świadczonych na rzecz Partii nieodpłatnie (200,00 zł utrzymanie domeny, 200,00 zł prowadzenie strony internetowej Partii, 500,00 zł użyczenie lokalu na siedzibę Partii).

Partia w okresie sprawozdawczym nie posiadała Funduszu Wyborczego i nie uczestniczyła w przeprowadzonych w tym roku wyborach.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych oraz dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Partii, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Federacja dla Rzeczypospolitej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak
(dokument podpisany elektronicznie)