

UCHWAŁA NR 285/2023
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2022 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1215),

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2022 r., **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2022 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269). Do sprawozdania Partii nie załączono sprawozdania biegłego rewidenta w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy partii politycznej, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą. Sprawozdanie to nie zostało sporządzone przez biegłego rewidenta wskutek niedostępności mu przez partię polityczną jej sprawozdania finansowego wraz z dokumentami będącymi podstawą sporządzenia sprawozdania partii w okresie umożliwiającym terminowe sporządzenie sprawozdania biegłego rewidenta. Działanie takie stanowi uchybienie, które zgodnie z art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy o partiach politycznych, nie powoduje odrzucenia sprawozdania finansowego partii.

Sprawozdanie finansowe Partii, załączone do niego dokumenty oraz wyjaśnienia udzielone przez Partię na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej pozwoliły jednak na dokonanie oceny zgodności gospodarki finansowej Partii z przepisami ustawy o partiach politycznych mimo niezłączenia sprawozdania biegłego rewidenta.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy o numerze: 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz cztery rachunki pomocnicze o następujących numerach: 20 1750 0012 0000 0000 3043 7179; 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136; 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584; 70 1750 0012 0000 0000 2903 1622, a także rachunek VAT o nr 16 1750 0012 0000 0000 3945 3304. Wszystkie rachunki Partii prowadzone były w okresie sprawozdawczym w BNP Paribas Bank Polska S.A.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody/wpływy w łącznej wysokości 5520,00 zł. Składały się na nie:

- składki członkowskie wpłacone bezpośrednio na rachunek bankowy Partii w kwotach nieprzekraczających od jednej osoby fizycznej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 720,00 zł;
- darowizny pieniężne wpłacone przez osoby fizyczne bezpośrednio na rachunki bankowe Partii: 4500,00 zł;
- przyjęte wartości niepieniężne w postaci użyczenia lokalu: 300,00 zł.

Wpłaty dokonane na rachunek bankowy Partii przez osoby fizyczne pochodziły, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej; nie przekraczały limitu określonego w art. 25 ust. 4 tej ustawy i były dokonywane w formie określonej w jej art. 25 ust. 5.

Z analizy złożonego sprawozdania, załączonych do niego dokumentów finansowych wynika, że Partia nie pozyskała w 2022 r. jakichkolwiek środków z tytułu zwrotu depozytu z Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka.

Przysługująca Partii, w związku z jej udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., dotacja podmiotowa w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana przez Ministra Finansów na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka. Z wyjaśnień przesłanych przez Skarbnika Partii (data wpływu 26 września 2016 r.) wynika, że Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek wymienionej Kancelarii. Numer konta Kancelarii podany został Ministrowi Finansów przez Partię jako właściwy do przekazania przysługującej jej dotacji podmiotowej. Stanowi to naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy o partiach politycznych. Przez rachunek bankowy partii, na którym jest ona zobowiązana gromadzić środki finansowe, należy rozumieć rachunek bankowy, który musi należeć wyłącznie do partii politycznej. Treść tego artykułu Sąd Najwyższy określił jako jednoznaczną. Konstytucyjna zasada jawności finansowania partii politycznych nie ogranicza się bowiem do samych źródeł finansowania, lecz obejmuje także dalsze postępowanie z uzyskanym majątkiem i jego kontrolę, dla urzeczywistnienia której wprowadzona została regulacja art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych (zob. postanowienie Sądu Najwyższego z 14 grudnia 2016 r., III SW 17/16; także z 1 października 2007 r., III SW7/07; por. postanowienie z 23 stycznia 2020 r., I NSW 361/19).

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, naruszenie wskazanego przepisu art. 24 ust. 8 ustawy skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej. Regulacja art. 24 ust. 8 ustawy ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie

(zob. postanowienia Sądu Najwyższego z 4 sierpnia 2006 r., III SW 17/06; III SW 15/06; z 17 września 2004 r., III SW 36/04).

Środki pochodzące z dotacji podmiotowej i wpłacone przez Ministra Finansów na wskazany przez Partię rachunek Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka, przekazywane były z tego rachunku na rachunki bankowe Partii w różnych kwotach od 2015 roku. Na koniec 2019 roku pozostała kwota do spłaty w wysokości 11 460,44 zł. W roku 2022 stan zadłużenia Kancelarii względem Partii nie pomniejszył się i nadal wynosił 11 460,44 zł.

Do dnia podjęcia niniejszej uchwały Partia nie poinformowała Państwowej Komisji Wyborczej o żadnym wyroku sądowym w tej sprawie, który obligowałby Państwową Komisję Wyborczą do zmiany przyjętego przez nią dotychczas stanowiska w tej materii.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzonym w BNP Paribas Bank Polska S.A. Partia nie przedłożyła umowy rachunku bankowego Funduszu Wyborczego, jednakże w tym zakresie przedłożyła informację iż obecny prezes Partii nie otrzymał pełnej dokumentacji od poprzedniego prezesa Partii w tym, nie otrzymał umowy rachunku bankowego Funduszu Wyborczego. Obecny prezes Partii wystąpił o kopię umowy rachunku bankowego do banku BNP Paribas Bank Polska S.A.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy w dniu 1 stycznia 2022 r. wynosił 0,00 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Partia nie pozyskała jakichkolwiek środków finansowych. Wykazane w sprawozdaniu wydatki poniesione z Funduszu Wyborczego w 2022 r. wyniosły 240,00 zł i zostały przeznaczone wyłącznie na funkcjonowanie rachunku bankowego. Opłaty te bank pobierał z innych rachunków Partii.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. z godnie z historią rachunku bankowego stan środków na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego wynosił 0,00 zł.

Partia w okresie sprawozdawczym nie dopełniła obowiązku prowadzenia na jej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej rejestru wpłat od osób fizycznych w kwocie przekraczającej w jednym roku 10 000 zł, z wyłączeniem

składek członkowskich, o którym jest mowa w art. 25 ust. 6-13 ustawy o partiach politycznych, oraz rejestru umów, będącego zbiorczym zestawieniem informacji o umowach zawartych przez partię polityczną, o którym jest mowa w art. 27a tej ustawy. Uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych oraz wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Partii, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej
Sylwester Marciniak